

tesis
5743

EL SERVICIO SOCIAL EN EL DESARROLLO
DE LA COMUNIDAD Y EL COOPERATIVISMO
COMO INSTRUMENTO DEL MISMO



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

M. ALICIA PEIRE DE GIRAUDO

I N D I C E G E N E R A L

INTRODUCCION.....pag. 1

CAPITULO I

Desarrollo de la comunidad como ins-
trumento de participación popular.....pag. 3
Promoción y organismos de base.....pag. 9
Rol y responsabilidad del A. S.....pag. 15
Contribución del S.S. y sus métodos
operacionales en el proceso de desa-
rrollo de la comunidad.....pag. 22

CAPITULO II

Cooperativismo.....pag. 29
Concepto-Antecedentes históricos.....pag. 29
Tipos de cooperativas.....pag. 36
Contribución del cooperativismo en la
solución de problemas o como medio pa-
ra superar la marginalidad.....pag. 38

CAPITULO III

Experiencia de campo.....pag. 42
Descripción de la comunidad.....pag. 42
Antecedentes históricos.....pag. 48
Descripción geográfica.....pag. 50
Descripción humana.....pag. 52
Descripción económica.....pag. 59
Organismo de base-Cooperativa.....pag. 63
Actitudes de la población-Participación.....pag. 77

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....pag. 86

BIBLIOGRAFIA.....pag. 88

APENDICE

INTRODUCCION

Este trabajo final versará sobre "El Servicio Social en el Desarrollo de la Comunidad y el Cooperativismo como instrumento del mismo".

Motiva la elección del tema, el hecho de haber trabajado profesionalmente durante cuatro años con una cooperativa de una villa de emergencia de la Ciudad de Córdoba, el haber observado personalmente este mismo tipo de experiencia en diversos puntos del país: Neuquén, Reconquista, Mendoza, Buenos Aires, me llevaron a sustentar las premisas que / constituyen el título del trabajo.

Partiendo de la base de que en América Latina, y aun en la Argentina, la marginalidad afecta al 50 % de la población, alcanzando en otros / países al 70 % y el 80 %, siento que constituye un desafío profesional el lograr medios viables para superarla.

Desde el primer momento, consideré el Desarrollo de la Comunidad como el camino más eficaz y adecuado para dar respuesta a la realidad histórica presente. Desarrollo de la comunidad concebido como medio capaz de crear "las condiciones necesarias para que el hombre y todos los hombres se desarrollen en plenitud".

Este desarrollo comunitario buscará no sólo la solución de problemas, sino también "la participación popular", como factor decisivo para un proceso más amplio de desarrollo, tendiendo a obtener el máximo de rendimiento de las potencialidades de la comunidad en función no sólo de un aumento del "haber" sino sobre todo en función del "ser", por el / enriquecimiento de los valores humanos.

Se considera dentro del desarrollo de la comunidad los organismos de base que de él surgen (a través de la promoción) como instrumentos óptimos para canalizar la participación popular, ya que por sus principios y técnicas son capaces de provocar una movilización psicológica de las bases.

Se aclara luego el papel que le toca desempeñar al profesional del Servicio Social dentro de las diversas etapas del desarrollo de la comunidad y del equipo interdisciplinario.

Dentro de este esquema ubicamos el aporte al Servicio Social y sus tres métodos operacionales que realizan al desarrollo comunitario, método que concretamente me interesa.

En el segundo capítulo, se elabora una fundamentación teórica del cooperativismo para intentar demostrar su idoneidad como organismo de base capaz de superar la marginalidad y lograr el desarrollo comunitario.

La experiencia de campo se refiere a mi experiencia personal en la Villa de Emergencia "Chaco Chico" de la Ciudad de Córdoba. En esta comunidad se crea en 1964 una "Cooperativa 20 de Junio Ltda. de Servicios Sociales, Construcción y Consumo", que en este momento encara un programa de 96 viviendas por ayuda mutua.

Como elemento de investigación se ha aplicado una encuesta en dicha comunidad, cuyos objetivos han sido detectar, además de los datos censales característicos (pirámides de edades, nivel económico, etc.), el grado de participación de la comunidad frente al organismo de base / que es la cooperativa, actitudes de la población frente a la ayuda mutua en particular y la capacidad de trabajo comunitario en general.

Se completa dicha investigación con entrevistas a informantes claves y la experiencia recogida a través del trabajo sobre terreno.

Este trabajo se ha realizado con la esperanza e inquietud de contribuir de alguna manera con aportes al desarrollo comunitario para lograr soluciones viables para la superación de la marginalidad.

CAPITULO I

DESARROLLO DE LA COMUNIDAD COMO INSTRUMENTO DE PARTICIPACION

POPULAR

Desarrollo de la comunidad como instrumento de participación popular

El concepto de Desarrollo de la Comunidad, por encontrarse esencialmente ligado al "hombre", ha sufrido desde sus primeras definiciones una serie de variaciones substanciales derivadas del carácter específicamente dinámico del campo a definir.

Aparece entre 1930 y 1940 en forma de proyectos limitados destinados a producir pequeñas mejoras en las aldeas, en materia de higiene, educación, agricultura, sanidad, etc. Se pueden mencionar medidas de reconstrucción en la India, de "desarrollo rural" en Ceylan, etc. En América Latina, México tiene los antecedentes más interesantes con sus "misiones culturales" en los decenios de 1920.

En el año 1942, el gobierno inglés utiliza este término para designar el movimiento de promoción que debía iniciarse en las colonias para preparar la emancipación de las mismas.

En 1947 se utiliza esa expresión en el título de una publicación de la Sección de Extensión de la Universidad de Virginia.

Es la "Conferencia Nacional de Servicio Social" de los Estados Unidos quien tuvo el mérito de formular el primer intento de una definición del término. Hasta ese momento, el concepto había tenido un marcado tinte económico.

En el año 1956 y debido a las distintas experiencias sobre el tema, las Naciones Unidas acuerdan a su vez la siguiente definición del término Desarrollo de la Comunidad: "Son aquellos principios en virtud de los cuales los esfuerzos de una población se suman a los de su gobierno para mejorar las condiciones económicas, sociales y culturales

de la comunidad, integrar a éstas en la vida del país y permitirles contribuir plenamente en el progreso nacional"(1)

Este concepto es revisado en 1958 quedando en vigencia el siguiente:

"Desarrollo de Comunidad es el proceso por el cual el propio pueblo participa en la planificación y en la realización de programas que se destinan a elevar su nivel de vida. Eso implica la colaboración indispensable entre los gobiernos y el pueblo para hacer eficaces esquemas viables y equilibrados".

Considerando el marco global dentro del cual actúa el Desarrollo de la Comunidad, se pueden precisar algunos rasgos de esta técnica social.

En el año en la II reunión del Grupo Regional de Países del Cono Sur sobre Desarrollo de la Comunidad, reunido en Buenos Aires bajo los auspicios del Gobierno Argentino y la Organización de los Estados Americanos (O.E.A.), definió claramente los principios fundamentales del Desarrollo de la Comunidad. Se destacan algunos de los principales:

"El Desarrollo de la Comunidad constituye un método social, que implica diversas técnicas de promoción del hombre y movilización de los recursos institucionales, con miras a lograr una mejor y ordenada utilización de los otros recursos en beneficio de toda la colectividad, orientado a obtener el pleno, conciente y deliberado desarrollo del hombre".

Este método técnico opera por medio de un proceso que puede caracterizarse como esencialmente democrático de planificación tendiente a promover en las esferas individual y colectiva, los cambios necesarios para lograr la mejor utilización de sus capacidades y cualidades. Es un proceso democrático porque fortalece la personalidad mediante la par-

(1) Carola Ravell - Maritza Izaguirre, Nuevo Enfoque en el Desarrollo de la Comunidad, (Buenos Aires, Editorial Humanistas, 1967) pág. 69

ticipación conciente del individuo en el análisis de sus problemas, en la búsqueda de soluciones y en las decisiones que lo afectan como sujeto activo.

En la Comunidad es posible alcanzar una movilización tendiente a lograr que cada ciudadano tenga conciencia de sus derechos y responsabilidades y del papel que le corresponde desempeñar en la búsqueda de / una sociedad con mayor espíritu de solidaridad, justicia y eficiencia. Como proceso educativo crea la responsabilidad compartida en la promoción de cambios significativos realizados en amplia escala. Es sobre todo un proceso amplio de educación integral, enseñanza adecuada a la realidad y necesidades de cada grupo, en perspectiva nacional de desarrollo integral.

Es así como llegamos al concepto moderno y actual del Desarrollo de la Comunidad que "se caracteriza por una actitud, más que por la sustancia de un programa". Por la naturaleza de este trabajo nos interesa interrelacionar el Desarrollo de Comunidad con la "participación popular".

La importancia de la participación popular en las experiencias de Desarrollo de Comunidad es un aspecto en el que se tuvo conciencia tempranamente. En 1922, E. Lindeman, el autor del primer texto de Organización y Desarrollo de la Comunidad, remarcaba profundamente en el tema.

Es en la década del 50 cuando las experiencias en Desarrollo de Comunidad se han difundido ampliamente en los países de Asia y se empieza a insistir en el tema. Autores clásicos, como Carolina Ware y Murray / Rosse, enfatizan la necesidad de la participación popular, a tal punto que no conciben el Desarrollo de Comunidad sin su existencia.

La culminación del proceso de revitalización de la participación popular se alcanza cuando las Naciones Unidas enuncian la definición clásica, anteriormente mencionada.

A nivel Latino Americano, en el año 1964, con motivo del Seminario de la CEPAL y Naciones Unidas sobre "El papel del Desarrollo de Comunidad

en la aceleración del desarrollo económico y social", se produjeron una serie de materiales donde el tema es tratado con amplitud y realismo.

Al referirnos a participación popular es necesario establecer que entendemos por pueblo o comunidad a aquel que no se concibe únicamente como receptor de beneficios procedentes de la comunidad global, sino como sujeto en sus decisiones y que está plasmando beneficios a la sociedad total.

Es condición indispensable para que haya desarrollo económico, progreso social y elevación cultural, que la comunidad, el pueblo y en definitiva el hombre sea el actor principal de dicho proceso.

Hoy en día se ha tomado conciencia clara de la necesidad de la participación popular en los planes de desarrollo como medio para asegurar el éxito de los mismos. Las actitudes de la población constituyen un medio definitivo y la toma de conciencia de este factor se concreta en una planificación desde las bases tendientes a conseguir el aporte de la comunidad, por medio de la motivación, el entusiasmo y la participación de los grupos e individuos.

El verdadero éxito del Desarrollo de la comunidad depende de la voluntad de la misma para analizar sus necesidades y buscar sus soluciones. Por lo tanto, se concibe el Desarrollo de la Comunidad teniendo como objetivo fundamental no el resolver determinados problemas sino lograr la participación de la comunidad para que ésta sea capaz de afrontarlos, y dentro de las posibilidades resolverlos.

Desde hace algún tiempo a esta parte se ha acentuado la convicción de que de un modo u otro "los grupos populares" deben tener ingerencia directa en la planificación y tareas de desarrollo. Esto presupone que la planificación debe dejar de ser un privilegio de expertos economistas, sociólogos y políticos para dar lugar a una mayor participa

ción a los grupos básicos de la comunidad. Esto sucederá cuando los expertos se relacionen con ellos y bajen a su propia realidad.

Para que esta participación sea funcional en relación con las metas del desarrollo, debe ser activa. De acuerdo con estos fines, es preciso que los sectores "patrocinadores" del desarrollo, estén capacitados para aceptar la participación popular en las diferentes etapas de la gestación y toma de decisiones. Esta aceptación es clave para que dicha participación sea efectiva y sirva de estímulo para una participación creciente y total.

La Conferencia Internacional de Servicio Social en Atenas presenta las siguientes condiciones para conseguir y ampliar esa participación:

- a) Existencia de medios amplios y fáciles de expresión individual para todos sin excepción, a través de la libertad de asociación, expresión y acción. Esta libertad debe ser conseguida y asegurada mediante estructuras institucionales adecuadas.
- b) La participación efectiva requiere una relación íntima entre los diversos niveles de planificación. El planeamiento, en términos más amplios, debe ser traducido a términos locales. El planeamiento debe ser claro, simple, continuo y oportuno.
- c) La comunicación eficiente es condición social para que las decisiones importantes se realicen en un ambiente de debate franco. Deben ser establecidos canales de comunicación entre el pueblo y el gobierno, / así como entre los diversos grupos de profesionales del planeamiento.
- d) Debe haber consenso y aceptación razonable en relación a los objetivos sociales básicos a ser alcanzados para que todos asuman parte activa.

Esto exige que las estructuras de los programas de desarrollo de comunidad sean concebidas en términos de mecanismos que promueven la participación popular en forma creciente. Esto puede resumirse diciendo

- que el cambio en un nivel o sector genera cambios en otros niveles o sectores.

En síntesis, se puede decir que el Desarrollo de la Comunidad es el medio para hacer efectivo el recurso potencial que representa la / población. Por lo tanto, la participación activa de la comunidad significa no sólo el despertar de la iniciativa y la confianza en su propia capacidad, sino también la existencia de una conciencia de responsabilidad frente a sus problemas y una participación progresiva en el proceso de toma de decisiones.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR